

ขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา (Term of Reference : TOR)
โครงการประเมินผลประโยชน์และผลกระทบของโครงการที่แล้วเสร็จ
โครงการพัฒนาระบบประปา 5 แห่ง ใน สปป.ลาว

1. ความเป็นมาของโครงการ

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) หรือที่มีชื่อย่อว่า “สพพ.” เป็นหน่วยงานของรัฐบาลไทยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีภารกิจหลักในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินและวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือการพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ความร่วมมือในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ ด้านคมนาคมขนส่ง และการพัฒนาเมือง โดยมีรูปแบบการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้านในรูปแบบของเงินให้เปล่า และเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน ซึ่งนับว่าเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมนโยบายทางการต่างประเทศระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้านให้ความสัมพันธ์ที่ดียิ่งขึ้น และยังเป็นการร่วมกันพัฒนาเศรษฐกิจระหว่างประเทศร่วมกันในอนุภูมิภาคให้มีความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน อันจะเป็นการช่วยให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างกันภายในอนุภูมิภาค

อนึ่งตามประกาศสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) เรื่องการประเมินผลโครงการที่แล้วเสร็จ ลงวันที่ 27 มีนาคม 2563 กำหนดให้การประเมินโครงการที่แล้วเสร็จ แบ่งเป็น 2 ระยะ ดังนี้

1.1 การประเมินปิดโครงการ

- (1) ระยะเวลาดำเนินการ : เมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จและการเบิกจ่ายเงินเสร็จสิ้นแล้ว
- (2) ผู้ประเมินผล : เจ้าหน้าที่ของ สพพ. ผู้รับผิดชอบโครงการ
- (3) หลักการ : ทุกโครงการที่ได้รับความช่วยเหลือทางการเงินจาก สพพ. จะต้องได้รับการประเมินและจัดทำรายงานปิดโครงการ โดยเจ้าหน้าที่ของ สพพ. จะทำการสำรวจภาคสนามร่วมกับหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ ประมวลข้อมูลจากฐานข้อมูลโครงการของ สพพ. แล้วประเมินผลการดำเนินโครงการและผลสำเร็จของโครงการตามวัตถุประสงค์และขอบเขตของงาน รวมถึงพิจารณาความเหมาะสมสอดคล้องของโครงการกับนโยบายที่เกี่ยวข้อง ความเสร็จสมบูรณ์ของโครงการ ประสิทธิภาพการดำเนินโครงการระหว่างก่อสร้าง ประสิทธิภาพเบื้องต้นของโครงการ ความสามารถในการตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ รวมถึงความพึงพอใจของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

1.2 การประเมินผลประโยชน์และผลกระทบของโครงการ

- (1) ระยะเวลาดำเนินการ : เมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จและการเบิกจ่ายเงินเสร็จสิ้นครบ 3 ปี

(2) ผู้ประเมินผล : ผู้เชี่ยวชาญหรือที่ปรึกษาจากภายนอก

(3) หลักการ : ทุกโครงการที่ได้รับความช่วยเหลือทางการเงินจาก สฟพ. จะต้องได้รับการประเมินผล และจัดทำรายงานประเมินผลประโยชน์และผลกระทบของโครงการ โดย สฟพ. จะว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญหรือที่ปรึกษาจากภายนอกเป็นผู้ดำเนินการทำการสำรวจ เก็บข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล ประเมินผล และจัดทำรายงานประเมินผลโครงการ โดยการประเมินผลโครงการในระยะนี้ จะให้ความสำคัญกับการสำรวจเก็บข้อมูลและการวิเคราะห์เกี่ยวกับผลประโยชน์และผลกระทบที่เกิดจากโครงการ ความเหมาะสมสอดคล้องของโครงการกับนโยบายที่เกี่ยวข้อง ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการและบริหารจัดการโครงการ ความคุ้มค่าของโครงการ ข้อเสนอแนะการใช้ประโยชน์จากโครงการเพิ่มเติม และความยั่งยืนของโครงการรวมทั้งข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินโครงการในอนาคต

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สฟพ. มีโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินที่แล้วเสร็จครบ 3 ปี จำนวน 1 โครงการ คือ โครงการพัฒนาระบบประปา 5 แห่ง ใน สปป.ลาว ดังนั้น สฟพ. จึงได้กำหนดแผนงานด้านการประเมินผลประโยชน์และผลกระทบที่เกิดขึ้นจากโครงการดังกล่าว โดยว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญ หรือที่ปรึกษาจากภายนอกเป็นผู้ดำเนินการ เพื่อให้สอดคล้องตามบทบาทภารกิจ และประกาศของ สฟพ.ที่เกี่ยวข้องต่อไป

2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

2.1 เพื่อประเมินผลประโยชน์และผลกระทบที่เกิดขึ้นกับโครงการความช่วยเหลือทางการเงินของ สฟพ. ที่ให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งทางด้านความเหมาะสมและสอดคล้อง ความมีประสิทธิภาพ ความมีประสิทธิภาพ ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการ

2.2 เพื่อประเมินความคุ้มค่าของโครงการ ความต้องการ และศักยภาพการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่โครงการและพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการใช้ประโยชน์จากโครงการให้เต็มที่ รวมถึงการสร้างมูลค่าเพิ่มของโครงการให้มากขึ้น โดยเสนอแนะโครงการลงทุนที่จำเป็นเพิ่มเติมทั้งในส่วนที่เป็นการลงทุนของภาครัฐและภาคเอกชนไทย ตลอดจนจนประเทศเพื่อนบ้าน

2.3 เพื่อประเมินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่เกิดจากโครงการ และความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีต่อโครงการและประเทศไทย

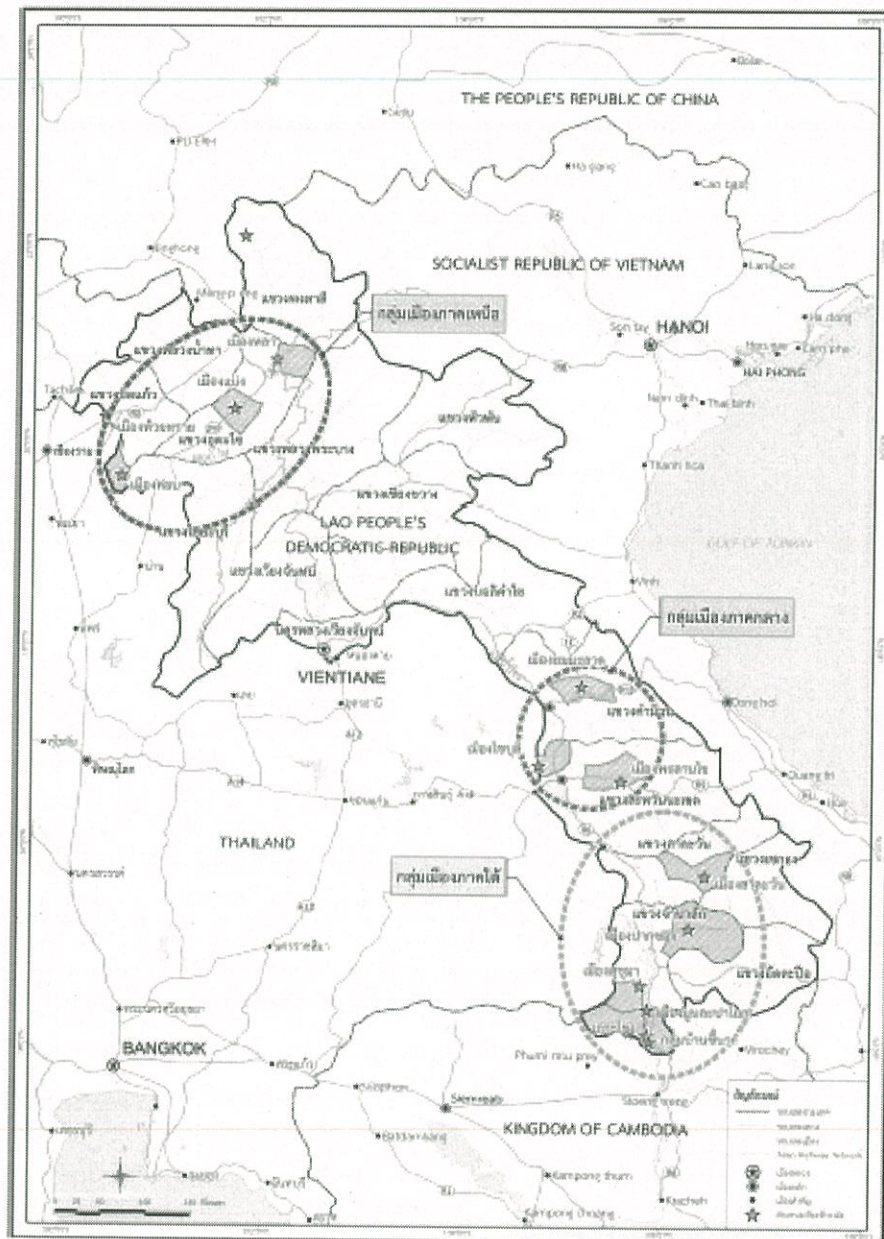
2.4 เพื่อจัดทำบทเรียนและข้อเสนอแนะของโครงการความช่วยเหลือทางการเงินของ สฟพ.

3. พื้นที่โครงการ

ที่ปรึกษาจะต้องดำเนินการศึกษาผลประโยชน์และผลกระทบของโครงการความช่วยเหลือทางการเงินของ สฟพ. ทั้งในส่วนของประเทศไทยและ สปป. ลาว โดยมีพื้นที่โครงการ ดังนี้

- เมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว

- เมืองคอบ แขวงไชยะบุรี
- เมืองแบ่ง แขวงอุดมไชย
- เมืองไซบูลี แขวงสะหวันนะเขต
- เมืองโขง แขวงจำปาสัก



รูปภาพ พื้นที่โครงการ

4. ขอบเขตการดำเนินงานของทีปรีक्षा

ทีปรีक्षाจะต้องดำเนินงานโครงการ โดยมีขอบเขตการปฏิบัติงาน ดังต่อไปนี้

4.1 ศึกษา รวบรวมข้อมูล และจัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ทั้งข้อมูลปฐมภูมิและทุติยภูมิ รวมถึงสำรวจสภาพข้อเท็จจริงของพื้นที่ประปา 5 แห่ง ตลอดจนปัญหา อุปสรรคภาพรวมของการพัฒนาตามแนวพื้นที่โครงการ เพื่อประเมินผลประโยชน์และผลกระทบที่ประเทศไทย ประเทศเพื่อนบ้าน และอนุภูมิภาค ได้รับจากการโครงการให้ความช่วยเหลือ

4.2 ศึกษาและประเมินความเหมาะสมและความสอดคล้องของโครงการ โดยพิจารณาความเหมาะสม สอดคล้องของโครงการกับนโยบายของประเทศผู้รับความช่วยเหลือ ประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือ และกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในแต่ละโครงการ รวมถึงความเหมาะสมสอดคล้องของโครงการในการรองรับความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย

4.3 ศึกษาผลที่เกิดขึ้นหลังจากมีโครงการ โดยเปรียบเทียบวัตถุประสงค์และขอบเขตการดำเนินงาน หรือผลการศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study : FS) ก่อนมีโครงการ

4.4 ศึกษาและประเมินความมีประสิทธิภาพของโครงการ โดยการประเมินประสิทธิภาพระหว่าง การดำเนินโครงการ และเปรียบเทียบกับแผนงาน ประกอบด้วย 3 ด้าน ได้แก่ ผลผลิต ระยะเวลาการดำเนินงาน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ

4.5 ศึกษาและประเมินความมีประสิทธิภาพของโครงการ โดยการประเมินผลสำเร็จของการดำเนินโครงการ กับแผนงานที่วางไว้ ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ และการบรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนที่วางไว้

4.6 ศึกษาและประเมินผลประโยชน์และผลกระทบของโครงการที่แล้วเสร็จ โดยเปรียบเทียบนโยบาย เป้าหมาย และขอบเขตการดำเนินงานที่คาดหวังก่อนเริ่มโครงการกับสิ่งที่เกิดขึ้นจริงเมื่อโครงการเสร็จแล้ว

4.7 ศึกษาและประเมินผลประโยชน์และผลกระทบทางด้านวิศวกรรม เศรษฐกิจ สังคม การลงทุน สิ่งแวดล้อม ตลอดจนการใช้ทรัพยากรในพื้นที่โครงการและบริเวณใกล้เคียง ทั้งผลในเชิงบวกและเชิงลบ ทางตรง และทางอ้อม โดยพิจารณาเปรียบเทียบสถานการณ์ก่อนมีโครงการและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปหลังจาก มีการดำเนินโครงการ

4.8 ศึกษาและประเมินความยั่งยืนของโครงการ โดยการประเมินความสามารถในการบริหารจัดการ โครงการเมื่อเปิดใช้งาน ทั้งในแง่โครงสร้างการบริหารจัดการโครงการ จำนวนและความสามารถของบุคลากร ผู้รับผิดชอบ แผนการบำรุงรักษา รวมทั้งงบประมาณที่จัดสรรเพื่อการบริหารจัดการโครงการ

4.9 ศึกษาและประเมินความคุ้มค่าของโครงการในด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ การเพิ่มขึ้นของราคาที่ดิน การลงทุนและการจ้างงานในพื้นที่ การลดค่าใช้จ่ายด้านสาธารณสุขภาครัฐ การเพิ่มขึ้นของรายได้จากบริการ/ภาษี ด้านพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต ได้แก่ การยกระดับคุณภาพชีวิต และการยกระดับสุขอนามัยชุมชน รวมทั้ง การใช้ประโยชน์ของโครงการ ทั้งทางตรงและทางอ้อม และประเมินความคุ้มค่าของเงินต้นและดอกเบี้ย ที่จะคืนกลับมาในอนาคตของโครงการนั้น ๆ รวมถึงการประเมินความต้องการและวิเคราะห์ศักยภาพ ของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่โครงการและพื้นที่ใกล้เคียง ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง หรือพัฒนาโครงการ และบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงเพิ่มเติม เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์จากโครงการได้อย่างเต็มที่

4.10 ประเมินความสัมพันธ์ ความพึงพอใจ ความเห็น และทัศนคติที่มีต่อประเทศไทย จากการให้ความ ช่วยเหลือโครงการที่กล่าว ทั้งในแง่ความสัมพันธ์และเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยกับ สปป.ลาว จากประชาชน ที่ใช้บริการ และที่อยู่อาศัยในบริเวณพื้นที่โครงการและใกล้เคียง รวมถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

4.11 การประเมินผลภาพรวมในข้อ 4.1 ถึง 4.9 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของ สปป.ลาว (Joint Evaluation) เพื่อให้เกิดความเข้าใจและข้อคิดเห็นถึงผลประโยชน์และผลกระทบของโครงการ ที่สอดคล้อง และเป็นที่ยอมรับร่วมกันทั้งสองฝ่าย

4.12 สรุปปัญหา และอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ การบริหารจัดการโครงการ และข้อจำกัด ในพื้นที่โครงการว่ามีความเหมาะสมหรือเพียงพอต่อความต้องการในปัจจุบันและในอนาคต พร้อมทั้งให้ ข้อเสนอแนะและแนวทางในการปรับปรุง การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการโครงการ ข้อเสนอแนะ ในการแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติม เพื่อบรรเทาความสูญเสียเนื่องจากผลกระทบที่เกิดขึ้น ข้อเสนอแนะและแนว ทางแก้ไขในการปรับปรุงทัศนคติของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตลอดจนข้อเสนอแนะในการใช้ประโยชน์โครงการให้เต็มที่ เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินต่อไปได้อย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุด และเพื่อเป็นบทเรียนแก่โครงการ ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกันในอนาคต

4.13 จัดสัมมนาสรุปผลการศึกษาใน สปป.ลาว เพื่อเป็นการเผยแพร่ผลการประเมินโครงการและรับฟัง ความคิดเห็น ตลอดจนข้อเสนอแนะข้อมูลที่เป็นประโยชน์ของผู้เข้าร่วมสัมมนา โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนา จากภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและบุคคลที่สนใจอย่างน้อย 50 คน

5. ระยะเวลาการศึกษาและกำหนดส่งรายงาน

บริษัทที่ปรึกษาจะต้องดำเนินการตามข้อกำหนดนี้ให้เสร็จเรียบร้อยตามสัญญาภายในระยะเวลา 210 วัน นับตั้งแต่วันที่แจ้งให้เริ่มปฏิบัติงานจาก สพพ.

6. การส่งมอบรายงานและเอกสาร

ที่ปรึกษาจะต้องส่งรายงานและเอกสารต่างๆ ภายในระยะเวลาที่กำหนดดังนี้

6.1 รายงานเบื้องต้น (Inception Report)

ที่ปรึกษาต้องส่งรายงานเบื้องต้น เป็นภาษาไทย จำนวน 6 เล่ม ภายใน 30 วัน นับจากวันที่เริ่มปฏิบัติงาน รายงานเบื้องต้นจะประกอบด้วย ความเป็นมาของโครงการ แผนการดำเนินงาน การจัดองค์การบริหาร โครงการ และกำหนดเวลาการทำงาน แนวทางรูปแบบและวิธีการศึกษา ตามขอบเขตการศึกษา ฯลฯ

6.2 รายงานความก้าวหน้า (Progress Report)

ที่ปรึกษาต้องส่งรายงานความก้าวหน้า เป็นภาษาไทย จำนวน 6 เล่ม ภายใน 60 วัน นับจากวันที่เริ่มปฏิบัติงาน รายงานความก้าวหน้าจะประกอบด้วย เนื้อหาสาระของการศึกษาตามแนวทางและวิธีการศึกษาที่ได้เสนอไว้ ความก้าวหน้าในการศึกษา ตามขอบเขตการดำเนินงานข้อ 4.1 – 4.3 ตลอดจนปัญหาอุปสรรคและวิธีการแก้ไข

6.3 รายงานระหว่างการศึกษา (Interim Report)

ที่ปรึกษาต้องส่งรายงานระหว่างการศึกษา เป็นภาษาไทย จำนวน 6 เล่ม ภายใน 120 วัน นับจากวันที่เริ่มปฏิบัติงาน รายงานระหว่างการศึกษาจะประกอบด้วย เนื้อหาสาระของการศึกษาตามแนวทางและวิธีการศึกษาที่ได้เสนอไว้ ความก้าวหน้าในการศึกษา ตามขอบเขตการดำเนินงานข้อ 4.4 – 4.11 ตลอดจนปัญหาอุปสรรคและวิธีการแก้ไข รวมถึงผลที่ได้จากการจัดทำประเมินผลร่วมกัน (Joint Evaluation) กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของ สปป.ลาว

6.4 ร่างรายงานขั้นสุดท้าย (Draft Final Report)

ที่ปรึกษาต้องจัดส่งร่างรายงานขั้นสุดท้าย เป็นภาษาไทย แยกเป็นรายเมือง เมืองละ 6 เล่ม ภายใน 180 วัน นับจากวันที่เริ่มปฏิบัติงาน โดยร่างรายงานดังกล่าวต้องนำเสนอผลการศึกษาที่ได้ปฏิบัติมาทั้งหมดตามขอบเขตการศึกษาที่ได้กำหนดตามข้อ 4.1 – 4.12 และการจัดสัมมนาสรุปผลการศึกษาใน สปป.ลาว ตามขอบเขตการดำเนินงานข้อ 4.13 พร้อมข้อเสนอแนะอื่น ๆ เพื่อประโยชน์ต่อการพิจารณาต่อไป

6.5 รายงานขั้นสุดท้าย (Final Report) และรายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary)

ที่ปรึกษาต้องส่งรายงานขั้นสุดท้าย แยกเป็นรายเมือง เมืองละ 20 เล่ม และรายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร เป็นภาษาไทย จำนวน 15 เล่ม และรายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร เป็นภาษาอังกฤษ จำนวน 15 เล่ม ภายใน 210 วัน นับจากวันที่เริ่มปฏิบัติงาน รายงานฉบับนี้จะแสดงผลการศึกษาที่ได้ปฏิบัติมาทั้งหมดตามขอบเขตของการศึกษาที่กำหนดไว้ และสรุปผลการจัดสัมมนาใน สปป.ลาว ตลอดจนได้รับการแก้ไข/ปรับปรุงแล้วตามข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการกำกับการศึกษาและจากการสัมมนา

6.6 แผ่นบันทึกข้อมูล (CD-ROM)

ที่ปรึกษาต้องส่ง CD-ROM ซึ่งบรรจุรายงานขั้นสุดท้ายภาษาไทยและรายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ จำนวน 10 ชุด (ให้สามารถเก็บข้อมูลทั้งหมดได้ใน 1 ชุด) และเอกสาร วิดีโอ ภาพถ่าย และข้อมูลต่าง ที่ได้จากการปฏิบัติงานทั้งหมดสำหรับโครงการนี้ให้ สพพ. ในรูปแบบของแผ่น CD-ROM จำนวน 2 ชุด ภายใน 210 วัน นับจากวันที่เริ่มปฏิบัติงาน

ทั้งนี้ เอกสารผลงานที่เกิดขึ้นจากการศึกษาถือเป็นลิขสิทธิ์ของ สพพ. หลังสิ้นสุดโครงการ ที่ปรึกษา จะต้องส่งมอบต้นฉบับงานที่มีคุณภาพ สามารถนำไปทำซ้ำ แก้ไข เปลี่ยนแปลง พิมพ์ หรือผลิตเพิ่มเติมได้ให้ สพพ. ทั้งหมด ในกรณีที่บริษัทที่ปรึกษามีความประสงค์จะนำไปใช้ต้องได้รับอนุญาตจาก สพพ. เป็นลายลักษณ์อักษรก่อน

7. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

7.1 ที่ปรึกษาต้องเป็นบริษัทหรือกลุ่มบริษัทที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายไทย และมีรายชื่อในศูนย์ ข้อมูลที่ปรึกษาไทย กระทรวงการคลัง โดยจะต้องแสดงหลักฐานการจดทะเบียนพาณิชย์ ซึ่งกรมพัฒนาธุรกิจ การค้า กระทรวงพาณิชย์ออกให้ หรือรับรองไม่เกิน 6 เดือน นับจนถึงวันยื่นเสนอราคา และไม่ใช่ผู้อยู่ในรายชื่อ ผู้ทำงานของทางราชการ

7.2 ที่ปรึกษาต้องไม่เป็นผู้ที่ถูกระบุชื่อว่าเป็นคู่สัญญาที่ไม่ได้แสดงบัญชีรายรับรายจ่าย หรือแสดงบัญชี รายรับรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำและแสดงบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการที่บุคคลหรือนิติบุคคล เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2554 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2555

7.3 ที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือก และหากมีการทำสัญญาซึ่งมีมูลค่าตั้งแต่ 500,000 บาทขึ้นไปกับ สพพ. ให้รับและจ่ายเงินผ่านบัญชีธนาคาร เว้นแต่การจ่ายเงินแต่ละครั้งซึ่งมีมูลค่าไม่เกิน 30,000 บาท สามารถจ่ายเงิน เป็นเงินสดได้ และให้จัดทำบัญชีแสดงรายรับรายจ่ายยื่นต่อกรมสรรพากร และปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำและแสดงบัญชีรายการรับจ่ายของ โครงการที่บุคคลหรือนิติบุคคลเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2554 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2555

7.4 ที่ปรึกษาต้องไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกันซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาล ของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น

7.5 ที่ปรึกษาต้องไม่เป็นผู้ที่เกี่ยวข้องหรือเคยดำเนินการที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับโครงการที่จะประเมินในครั้ง นี้ ตั้งแต่กระบวนการศึกษาความเหมาะสม (Feasibility Study) การออกแบบรายละเอียด (Detailed Design) จนถึง การควบคุมการก่อสร้าง (Construction Supervision)

8. บุคลากรหลัก

ที่ปรึกษาต้องเสนอผู้เชี่ยวชาญที่มีคุณสมบัติความรู้ความสามารถและประสบการณ์เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ มีความชำนาญเกี่ยวกับงานวิชาชีพ มีวุฒิการศึกษา และมีประสบการณ์ ตลอดจนการสื่อสารเป็นอย่างดีเยี่ยม โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญ ดังนี้

ลำดับ	ตำแหน่ง	วุฒิการศึกษา ไม่ต่ำกว่า	กลุ่ม วิชาชีพ	ประสบการณ์ ไม่น้อยกว่า
8.1	ผู้จัดการโครงการ	ปริญญาตรี	วิจัย	10 ปี
8.2	ผู้เชี่ยวชาญด้านประเมินผลโครงการที่แล้วเสร็จ	ปริญญาตรี	วิจัย	10 ปี
8.3	ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจ - สังคม	ปริญญาตรี	วิจัย	10 ปี
8.4	วิศวกรก่อสร้างระบบประปา	ปริญญาตรี	วิศวกรรม	10 ปี
8.5	ผู้เชี่ยวชาญด้านสิ่งแวดล้อม	ปริญญาตรี	วิจัย	10 ปี

รวมทั้งมีจำนวนบุคลากรสนับสนุนอย่างเพียงพอ เพื่อดำเนินการให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผล ทั้งนี้ จำนวนคน-เดือน ของบุคลากรหลักต้องเป็นคนไทยไม่น้อยกว่า ร้อยละ 50

นอกจากนี้ ที่ปรึกษายังต้องจัดเตรียมสำนักงานและอุปกรณ์ของที่ปรึกษา และรับผิดชอบต่องานในทุกด้าน ตลอดจนการเสนอแผนบุคลากร และแผนการดำเนินงานที่ทำให้แน่ใจว่าสามารถให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลต่อ สฟพ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

9. งบประมาณ

วงเงินงบประมาณในการศึกษาประมาณไม่เกิน 6.09 ล้านบาท

10. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

11. หน้าที่ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

11.1 สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) จะแต่งตั้งคณะผู้ประสานงานโครงการ (Counterparts) และมอบอำนาจความรับผิดชอบให้แก่คณะผู้ประสานงานโครงการนี้ ในนามของ สพพ. เพื่อประสานงานและให้การสนับสนุนงานในด้านต่าง ๆ แก่ที่ปรึกษาตลอดช่วงเวลาดำเนินการ

11.2 สพพ. จะให้ความร่วมมือกับที่ปรึกษาและให้ความช่วยเหลือตามสมควร เพื่อให้การปฏิบัติงานของที่ปรึกษาดำเนินไปได้ด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง และสะดวกรวดเร็ว

11.3 สพพ. จะช่วยประสานกับหน่วยงานราชการของไทย และประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 2 ประเทศ เพื่อให้ที่ปรึกษาได้ขอข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนจะจัดหาข้อมูลและเอกสารต่างๆ เท่าที่มีอยู่ในความครอบครองของ สพพ. ซึ่งเกี่ยวข้องและจำเป็นสำหรับโครงการตามสัญญาฯ นี้ เพื่อการใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานของที่ปรึกษา

11.4 ภายใต้ขอบเขตอำนาจและสิทธิของ สพพ. สพพ. จะช่วยประสานกับหน่วยงานราชการของไทย และประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 2 ประเทศ ในการให้ความสะดวกแก่ที่ปรึกษาและเจ้าหน้าที่ของที่ปรึกษาเข้าไปในพื้นที่ศึกษา รวมทั้งในส่วนที่เป็นทรัพย์สินสาธารณะและของเอกชนเท่าที่จำเป็น เพื่อให้ที่ปรึกษาสามารถปฏิบัติงานภาคสนามได้อย่างสะดวก และมีประสิทธิภาพ

12. การจ่ายเงิน

การจ่ายเงินจะแบ่งเป็น 5 งวด ดังนี้

12.1 งวดที่ 1 จ่ายเงินร้อยละ 15 ของจำนวนเงินตามสัญญาจ้าง หลังจากผู้รับจ้างจัดส่งรายงานเบื้องต้น (Inception Report) ตามข้อกำหนดส่งมอบงานในข้อ 6.1 และได้ผ่านการตรวจรับแล้ว

12.2 งวดที่ 2 จ่ายเงินร้อยละ 15 ของจำนวนเงินตามสัญญาจ้าง หลังจากผู้รับจ้างจัดส่งรายงานความก้าวหน้า (Progress Report) ตามขอบเขตงานที่กำหนดในข้อ 6.2 และได้ผ่านการตรวจรับแล้ว

12.3 งวดที่ 3 จ่ายเงินร้อยละ 20 ของจำนวนเงินตามสัญญาจ้าง หลังจากผู้รับจ้างจัดส่งรายงานระหว่างการศึกษา (Interim Report) ตามขอบเขตของการศึกษาที่กำหนดในข้อ 6.3 และได้ผ่านการตรวจรับแล้ว

12.4 งวดที่ 4 จ่ายเงินร้อยละ 25 ของจำนวนเงินตามสัญญาจ้าง หลังจากผู้รับจ้างจัดส่งร่างรายงานขั้นสุดท้าย (Draft Final Report) ตามขอบเขตของการศึกษาที่กำหนดในข้อ 6.4 และได้ผ่านการตรวจรับแล้ว

12.5 งวดที่ 5 จ่ายเงินร้อยละ 25 ของจำนวนเงินตามสัญญาจ้าง หลังจากผู้รับจ้างได้จัดส่งรายงานขั้นสุดท้าย (Final Report) และรายงานสรุปผลสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary) ตามขอบเขตของการศึกษาที่กำหนดในข้อ 6.5 ที่ได้ผ่านการตรวจรับแล้ว พร้อมทั้งได้จัดส่งแผ่นบันทึกข้อมูล (CD-ROM) ตามข้อ 6.6

13. ความรับผิดชอบของที่ปรึกษา

13.1 ที่ปรึกษาจะต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนให้เป็นไปตามข้อกำหนดของโครงการ และพันธะตามสัญญา ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยจะต้องใช้ความรู้ ความชำนาญทางเทคนิควิทยาการอย่างดีที่สุด ตามมาตรฐานที่ยอมรับกันทางมาตรฐานวิชาชีพนานาชาติ ตลอดระยะเวลาโครงการ และที่ปรึกษาจะต้องปฏิบัติงานด้วยความชำนาญเอาใจใส่ บรรยายเนื้อหาให้ชัดเจน ต่อเนื่อง กระชับ และสอดคล้องกันในทุกบท

13.2 ที่ปรึกษาจะต้องเข้ามาประชุม และนำเสนอผลการศึกษาตามรายงานที่ได้จัดส่งให้ สพพ. และผลการสัมมนาแก่คณะกรรมการกำกับการศึกษา เพื่อพิจารณาผลการศึกษาให้เป็นไปตามแนวทางที่ถูกต้อง และให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ในการปรับปรุงผลการศึกษาให้มีความสมบูรณ์

13.3 เมื่อความจำเป็นเกิดขึ้นหลังจากสิ้นสุดอายุสัญญาการว่าจ้างแล้ว ที่ปรึกษาจะต้องพร้อมที่จะช่วย บริการให้คำปรึกษาแก่ สพพ. ที่เกี่ยวกับการประเมินผลโครงการและศักยภาพของกิจกรรมทางเศรษฐกิจในบริเวณ พื้นที่โครงการและใกล้เคียง ที่ปรึกษาจะดำเนินการให้เป็นอย่างดีโดยไม่ชักช้า และมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยไม่คิด ค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมต่อ สพพ.

13.4 ที่ปรึกษามีเวลาให้บริการตามโครงการนี้ 210 วัน นับตั้งแต่นับตั้งแต่วันแจ้งให้เริ่มปฏิบัติงาน ที่ปรึกษาจะต้องจัดเตรียมแผนการดำเนินงานต่างๆ ภายในกำหนดเวลาและเร่งรัดปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผน ความล่าช้าใดๆ ที่เกิดขึ้นในส่วนของที่ปรึกษา จนเป็นเหตุให้ที่ปรึกษาไม่สามารถส่งมอบงานภายในกำหนดเวลา จะมีผลโดยตรงต่อการพิจารณาคุณสมบัติของที่ปรึกษาสำหรับงานโครงการอื่นๆ ที่จะขึ้นในอนาคต

13.5 ที่ปรึกษาจะต้องส่งมอบรายงานเอกสาร และข้อมูลต่างๆ ที่ได้จากการปฏิบัติงานทั้งหมด รวมทั้ง วีดีโอ ภาพถ่าย และข้อมูลต่างๆ สำหรับโครงการนี้ให้ สพพ. ในรูปแบบของแผ่นบันทึกข้อมูล (CD-ROM) เมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จ

13.6 ที่ปรึกษาจะต้องรับผิดชอบต่อการละเมิดบทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือสิทธิใดๆ ในสิทธิบัตร หรือ ลิขสิทธิ์ของบุคคลที่ 3 ในข้อมูลต่างๆ ที่ที่ปรึกษานำมาใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้

14. ระเบียบ วิธีการจัดจ้าง และหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือก

14.1 ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

14.2 ให้ดำเนินการจ้างตามระเบียบในข้อ 14.1 และพิจารณาคัดเลือกที่ปรึกษาตามเกณฑ์ข้อ 120 (6) (ก) “กรณี งานจ้างที่ปรึกษาที่เป็นไปตามมาตรฐานของหน่วยงานของรัฐหรืองานที่ซับซ้อนให้คัดเลือกจากรายที่ได้คะแนนรวมด้าน คุณภาพและด้านราคามากที่สุด” เนื่องจากการดำเนินโครงการประเมินผลประโยชน์และผลกระทบของโครงการ ที่แล้วเสร็จมีความซับซ้อน ต้องดำเนินการประเมินทั้งด้านความเหมาะสมและสอดคล้อง ความมีประสิทธิภาพ ความมีประสิทธิภาพ ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการ ตลอดจนประเมินความคุ้มค่าของโครงการ ความต้องการ และศักยภาพการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่โครงการและพื้นที่ใกล้เคียง รวมถึงประเมินความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศที่เกิดจากโครงการ ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีต่อโครงการและประเทศไทย และนำมา จัดทำเป็นบทเรียนและข้อเสนอแนะต่อ สพพ.

14.3 หลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือก

14.3.1 พิจารณาข้อเสนอของที่ปรึกษา โดยแบ่งเป็นคะแนนด้านคุณภาพและด้านราคา ดังนี้

(1) ด้านคุณภาพ	ร้อยละ 80
(2) ด้านราคา	ร้อยละ 20

14.3.2 การพิจารณาหลักเกณฑ์ด้านคุณภาพ จะพิจารณาในแต่ละด้าน ดังนี้

(1) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา	ร้อยละ 20
(2) วิธีการบริหารและวิธีการปฏิบัติงาน	ร้อยละ 40
(3) บุคลากรที่ร่วมงาน	ร้อยละ 40

ทั้งนี้ ผู้ที่ผ่านการพิจารณาทางด้านคุณภาพจะต้องมีคะแนนรวมในการประเมินข้อเสนอทางด้านคุณภาพ อย่างน้อยร้อยละ 70 กรณีไม่ผ่านการประเมินด้านคุณภาพจะไม่ได้รับการประเมินข้อเสนอด้านราคา รายละเอียดการให้คะแนนในแต่ละหัวข้อมี ดังนี้

1. ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา (20 คะแนน)

1.1 โครงการในประเทศที่ดำเนินการแล้วเสร็จในระยะเวลา 10 ปีย้อนหลัง ที่มีลักษณะเป็นงาน ประเมินผลโครงการ (8 คะแนน)

โครงการที่ดำเนินการภายในประเทศให้นับจำนวนผลงานของที่ปรึกษาที่มีลักษณะเป็นโครงการ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จในระยะเวลา 10 ปี ย้อนหลัง ที่มีลักษณะเป็นงาน ประเมินผลโครงการ ทั้งนี้ ไม่นับรวมถึง ผลงานของบริษัทที่ปรึกษาในเครือ/บริษัทแม่ โดยมีวิธีการให้คะแนน ดังนี้

จำนวนผลงาน	1-2	โครงการ	2	คะแนน
จำนวนผลงาน	3-4	โครงการ	4	คะแนน
จำนวนผลงาน	5-6	โครงการ	6	คะแนน
จำนวนผลงาน	7	โครงการหรือมากกว่า	8	คะแนน

1.2 โครงการในต่างประเทศที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ในระยะเวลา 10 ปีย้อนหลัง (พ.ศ. 2554-2563) (12 คะแนน)

1.2.1 โครงการที่ดำเนินการในต่างประเทศที่มีลักษณะเป็นงานประเมินผลโครงการที่ดำเนินการ แล้วเสร็จในระยะเวลา 10 ปี ย้อนหลัง ทั้งนี้ ไม่นับรวมถึงผลงานของบริษัทที่ปรึกษา ในเครือ/บริษัทแม่ โดยให้นับ 1 (หนึ่ง) โครงการ เท่ากับ 2 คะแนน (8 คะแนน)

1.2.2 โครงการที่ดำเนินการในต่างประเทศที่มีลักษณะเป็นงานทั่วไปที่ไม่ใช่งานตามข้อ 1.2.1 ที่ดำเนินการแล้วเสร็จในระยะเวลา 10 ปี ย้อนหลัง ทั้งนี้ ไม่นับรวมถึงผลงานของบริษัทที่ปรึกษาในเครือ/บริษัทแม่ โดยให้นับ 1 (หนึ่ง) โครงการ เท่ากับ 1 คะแนน (4 คะแนน)

2. วิธีการบริหารและวิธีการปฏิบัติงาน (40 คะแนน)

แบ่งการพิจารณาออกเป็นสำคัญ 3 ส่วน คือ

2.1 ความเข้าใจในวัตถุประสงค์และขอบเขตของงาน	5 คะแนน
- ความเข้าใจในวัตถุประสงค์	2.5 คะแนน
- ความเข้าใจในขอบเขตงาน	2.5 คะแนน
2.2 ความชัดเจนในประเด็นต่างๆ	25 คะแนน
- ความชัดเจนในขั้นตอนและแนวทางการดำเนินงาน	12.5 คะแนน
- หลักการวิเคราะห์และแนวคิด	12.5 คะแนน
2.3 ความชัดเจนและเหมาะสมของแผนการดำเนินงานและแผนงานบุคลากร	10 คะแนน
- ความชัดเจนและเหมาะสมของแผนการดำเนินงาน	5 คะแนน
- ความชัดเจนและเหมาะสมของแผนงานบุคลากรโดยพิจารณาถึงความสอดคล้องของแผนงานและวิธีปฏิบัติงาน	5 คะแนน

3. จำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน (40 คะแนน)

พิจารณาจากตำแหน่งต่างๆ ดังนี้

3.1 ผู้จัดการโครงการ	10	คะแนน
3.2 ผู้เชี่ยวชาญด้านประเมินผลโครงการที่แล้วเสร็จ	8	คะแนน
3.3 ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจ-สังคม	8	คะแนน
3.4 วิศวกรการก่อสร้างระบบประปา	8	คะแนน
3.5 ผู้เชี่ยวชาญด้านสิ่งแวดล้อม	6	คะแนน

แบ่งการพิจารณาออกเป็นสำคัญ 4 ส่วน คือ

- อายุ
- คุณวุฒิ
- ประสบการณ์งานทั่วไป
- ประสบการณ์งานตามตำแหน่ง

โดยวิธีการให้คะแนนตามสูตร ดังนี้

$$M = F \times (0.1 C_a + 0.1 C_b + 0.1 C_c + 0.7 C_d)$$

- เมื่อ
- M = คะแนนของบุคลากรหลักตำแหน่งที่จะพิจารณา
 - F = คะแนนเต็มของบุคลากรหลักตำแหน่งที่จะพิจารณา
 - C_a = ตัวคูณค่าอายุของบุคลากรหลักตำแหน่งที่จะพิจารณา
 - C_b = ตัวคูณค่าคุณวุฒิของบุคลากรหลักตำแหน่งที่จะพิจารณา
 - C_c = ตัวคูณค่าประสบการณ์งานทั่วไปของบุคลากรหลักตำแหน่งที่จะพิจารณา
 - C_d = ตัวคูณค่าประสบการณ์งานตามตำแหน่งของบุคลากรหลักในตำแหน่งที่จะพิจารณา

ตารางตัวคูณค่าอายุ (C_a)

อายุ	C _a
60-69 ปี	0.8
50-59 ปี	1.0
45-49 ปี	0.9
40-44 ปี	0.8
35-39 ปี	0.7
30-34 ปี	0.6
น้อยกว่า 30 ปี และ 70 ปีขึ้นไป	0.0

ตารางตัวคูณค่าคุณวุฒิ (C_b)

การศึกษาชั้นสูงสุด	C _b
ปริญญาเอก	1.0
ปริญญาโท	0.9
ปริญญาตรี	0.8
ต่ำกว่าปริญญาตรี	0.0

ตารางตัวคูณค่าประสบการณ์งานทั่วไป (C_c)

พิจารณาจากจำนวนปีตั้งแต่จบการศึกษาปริญญาตรี

ปีที่จบ	C_c
มากกว่า 20 ปี	1.0
16-20 ปี	0.8
10-15 ปี	0.6
ต่ำกว่า 10 ปี	0.0

ตารางตัวคูณค่าประสบการณ์งานตามตำแหน่ง (C_d)

จำนวนโครงการที่เคยปฏิบัติงานในตำแหน่ง	C_d
6 โครงการ หรือมากกว่า	1.0
5 โครงการ	0.9
4 โครงการ	0.8
1-3 โครงการ	0.7
ไม่เคยปฏิบัติงานในตำแหน่ง	0.0

- หมายเหตุ : 1. หากในตำแหน่งใด ที่ปรึกษาเสนอจำนวนบุคลากรหลักมากกว่า 1 คนขึ้นไป ให้คิดคะแนนเป็นคะแนนเฉลี่ย (นำคะแนนที่ได้มารวมกัน แล้วหารจำนวนบุคลากรที่เสนอมา)
2. หากที่ปรึกษาเสนอบุคลากรหลักคนเดียวกันในตำแหน่งมากกว่า 1 ตำแหน่ง ให้ประเมินเฉพาะตำแหน่งที่ได้คะแนนสูงสุด

15. ข้อสงวนสิทธิ์

ที่ปรึกษาที่ผ่านการคัดเลือก ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาของ สพพ. ทั้งนี้ ผลการพิจารณาและคำตัดสินของคณะกรรมการฯ ถือเป็นที่สุด และข้อสงวนสิทธิ์ในการเรียกร้องค่าเสียหายและค่าใช้จ่ายใด ๆ ที่เกิดขึ้นจากการยื่นข้อเสนอทางด้านคุณภาพและข้อเสนอทางด้านราคาของที่ปรึกษาครั้งนี้